



## Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija

Peldu iela 25, Rīga, LV-1494, tālr. 67026533, fakss 67820442, e-pasts [pasts@varam.gov.lv](mailto:pasts@varam.gov.lv), [www.varam.gov.lv](http://www.varam.gov.lv)

Rīgā, 18.04.2017 Nr. 15-2/3149

Uz \_\_\_\_\_ Nr. \_\_\_\_\_

**Lielvārdes novada domei**  
[dome@lielvarde.lv](mailto:dome@lielvarde.lv)

Informācijai: [tapis.palidziba@varam.gov.lv](mailto:tapis.palidziba@varam.gov.lv)

### Par Lielvārdes teritorijas plānojuma īstenošanu

Pamatojoties uz Lielvārdes novada teritorijas plānojuma (turpmāk – Lielvārdes TP) apstrīdēšanas laikā saņemto privātpersonu iesniegumu, kurā tika lūgts apturēt Lielvārdes TP, atbilstoši Teritorijas attīstības plānošanas likuma 9.panta pirmās daļas 4.punktā noteiktajai kompetencei Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija (turpmāk – ministrija) ir izvērtējusi Lielvārdes TP, kas 2017.gada 25.janvārī tika apstiprināts ar Lielvārdes novada domes saistošajiem noteikumiem Nr.3 "Teritorijas attīstības plānošanas dokumenta "Lielvārdes novada teritorijas plānojums 2016.-2027. gadam" grafiskā daļa un teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumi" (turpmāk- saistošie noteikumi Nr.3).

Iesnieguma autori uzskata, ka Lielvārdes TP individuālo augļu dārzu teritorijai nekorekti nomainīts funkcionālais zonējums no *dzīvojamās - dārzu teritorijas (DzDT)* uz *savrupmāju apbūves teritoriju (DzSI)*, kā rezultātā tiekot ierobežotas iespējas izmantot augļu dārzu teritoriju Lielvārdes pilsētas teritorijā.

Kā savā praksē vairākkārt atzinusi Satversmes tiesa, lai teritorijas plānojums būtu tiesisks, tam, pirmkārt, jāatbilst normatīvajiem aktiem un, otrkārt, jābūt noteiktā kārtībā izstrādātam un apstiprinātam (piemēram, Satversmes tiesas 2004.gada 9.marta spriedums lietā Nr.2003-16-05, secinājumu daļas 4.punkts).

Ņemot vērā, ka pašvaldības teritorijas plānojuma izstrāde ir pašvaldības ekskluzīvā kompetence un pašvaldības savas kompetences un likuma ietvaros pašvaldības darbojas patstāvīgi, ministrija nevar norādīt pašvaldībai kāda funkcionālā zona un tajā atļautā izmantošana, kā arī tās aprobežojumi nosakāmi teritorijas plānojumā. Līdz ar to ministrija ir izvērtējusi Lielvārdes TP izstrādes procedūras un tajā ietvērto prasību atbilstību normatīvajiem aktiem.

Izvērtējot Lielvārdes TP izstrādes procedūru, būtiski pārkāpumi netika konstatēti. Lielvārdes TP ir publicēts Teritorijas attīstības plānošanas informācijas sistēmas publiskajā vidē Geoportālā un pašvaldības tīmekļa vietnē [www.lielvarde.lv](http://www.lielvarde.lv).

Kā uzsvērts Lielvārdes TP Paskaidrojuma rakstā, Lielvārdes novada teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumi (turpmāk - Apbūves noteikumi), ievērojot Ministru kabineta 2014.gada 30.aprīļa noteikumu Nr.240 „Vispārīgie teritorijas plānošanas, izmantošanas un apbūves noteikumi” (turpmāk – noteikumi Nr.240) un citu spēkā esošo normatīvo aktu prasības. Apbūves parametri noteikti noteikumu Nr.240 7.1.apakšnodaļā “Apbūves parametri”. Apbūves noteikumu 18.punktā definēta *apbūves līnija*, kas kā apbūves parametrs neizriet no noteikumiem Nr.240. Minētais termins teritorijas plānošanas dokumentos ieviesies, pārņemot padomju laikā lietoto terminoloģiju. Noteikumi Nr.240 noteic, ka līnija, kas nosaka minimālo attālumu starp ielas sarkano līniju un tuvāko virszemes būvi ir būvlaide. Turklāt ierobežojumus būves izvietošanai noteic Aizsargjoslu likums un Zvejniecības likums, kā arī citi normatīvie akti.

Publiskajās tiesībās darbojas princips, ka *atļauts ir tikai tas, kas ir noteikts ar tiesību normu*. Tātad pašvaldība ir tiesīga ietvert Apbūves noteikumos tikai tādas prasības, kam dots deleģējums augstākas juridiskās hierarhijas normatīvajos aktos.

Līdz ar to lūdzam izvērtēt Apbūves noteikumu 133., 134. un 532.punktā un 1., 2., 3., 4. un 5.pielikumā ietvertās normas, kas noteic 20m platas *apbūves līnijas* izveidošanu gar Daugavu un Ogri, un 3-5m platas *apbūves līnijas* noteikšanu gar novadgrāvjiem, kā arī *apbūves līniju* gar autoceļa brauktuvi, un to piemērošanu lēmumu pieņemšanā, īstenojot Lielvārdes TP, kā arī turpmākā plānošanas procesā lemt par to atcelšanu.

Vēršam uzmanību, ka Ministru kabineta 2009.gada 3.februāra noteikumu Nr.108 "Normatīvo aktu projektu sagatavošanas noteikumi" 3.punkts noteic, ka normatīvajā aktā neietver normas, kas dublē augstāka vai tāda paša spēka normatīvā akta tiesību normās ietverto normatīvo regulējumu vai dublē pašā normatīvā akta projektā ietverto normatīvo regulējumu. Neskatoties uz to, ka Apbūves noteikumu 4.punktā ir uzsvērts, ka tajos netiek dublētas citos spēkā esošajos normatīvajos aktos, Apbūves noteikumu 8.punktā pārrakstītas Teritorijas attīstības plānošanas likuma normas, turklāt, šis punkts dublējas ar Apbūves noteikumu 514.punktu.

Atsevišķos Apbūves noteikumu punktos dota atsauce uz konkrētiem normatīvajiem aktiem, piemēram, 523.punktā dota atsauce uz Ministru kabineta 2015.gada 29.septembra noteikumiem Nr.542 “Kārtība, kādā pieprasa un saņem Aizsardzības ministrijas atļauju būvēt, ierīkot un izvietot konkrētu militāro lidlauku un militārās aviācijas poligonu darbības drošībai potenciāli bīstamus objektus un veic to uzskaiti”. Tajā pašā laikā Apbūves noteikumu 508.punktā norādīts, ka kārtību, kādā izmantojami Lielvārdes novada administratīvajā teritorijā esošie publiskie ūdeņi un to krasti nosaka citi pašvaldības saistošie noteikumi, nekonkretizējot, ka tie ir Lielvārdes novada domes 2016.gada 30.novembra saistošie noteikumi Nr.31 “Kārtība, kādā izmantojami Lielvārdes novada administratīvajā teritorijā esošie publiskie ūdeņi un to piekrastes zona”.

Izvērtējot Apbūves noteikumos ietvertās prasības, jāsecina, ka pašvaldība nav izmantojusi noteikumu Nr.240 10.punktā doto pilnvarojumu un ir noteikusi tikai jaunveidojamās zemes vienības minimālo platību, nenosakot pieļaujamo atkāpi no tās.

Lielvārdes TP grafiskajā daļā lietotais robežlīnijas (sūnu zaļa nepārtraukta līnija) apzīmējums, ar kuru apvilka *savrupmāju apbūves teritorija (DzSI)* Lielvārdes pilsētas un Jumpravas ciema teritorijā, var radīt pārpratumus. Līdz ar to lūdzam pie grafiskajā daļā lietotajiem apzīmējumiem sniegt minētās līnijas skaidrojumu.

Ņemot vērā visu iepriekš minēto, kā arī, pamatojoties uz Lielvārdes iedzīvotāju 2017.gada 3.aprīļa kolektīvajā iesniegumā minēto attiecībā uz funkcionālajā zonā *savrupmāju apbūves teritorija (DzSI)* noteikto izmantošanu, vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministram nav pamata apturēt Lielvārdes novada pašvaldības saistošos noteikumus Nr.3 "Teritorijas attīstības plānošanas dokumenta "Lielvārdes novada teritorijas plānojums 2016.-2027. gadam" grafiskā daļa un teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumi".

Lielvārdes novada teritorijas plānojums ir īstenojams no šīs vēstules saņemšanas dienas.

Ar cieņu,

valsts sekretāra vietnieks

A.Draudiņš

I.Aigare  
67026904  
[ilze.aigare@varam.gov.lv](mailto:ilze.aigare@varam.gov.lv)